

# Der Grosse Rat des Kantons Basel-Stadt

#### **Beschluss**

Nr. **10/11/16G** vom **17.03.2010** 

P091538

Ratschlag Gesetz über den Vollzug der Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht

09.1538.02, Bericht der JSSK vom 10.02.2010

://: Zustimmung mit Änderungen

Der Grosse Rat des Kantons Basel-Stadt, gestützt auf Art. 124 Abs. 2 des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer (AuG) vom 16. Dezember 2005¹ und Art. 88 Abs. 1 der Verordnung über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE) vom 24. Oktober 2007², nach Einsichtnahme in den Ratschlag des Regierungsrates Nr. 09.1538.01 vom 20. Oktober 2009 sowie in den Bericht der Justiz-, Sicherheits- und Sportkommission Nr. 09.1538.02 vom 10. Februar 2010, beschliesst:

#### A. Behörden

## Migrationsbehörde

§ 1. Die Migrationsbehörde ist die vom Bundesrecht vorgesehene zuständige kantonale Behörde für Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht.

### Richterliche Behörde

§ 2. Eine Einzelrichterin oder ein Einzelrichter am Appellationsgericht als Verwaltungsgericht ist die im Bundesgesetz vorgesehene zuständige kantonale richterliche Behörde.

Ablage:

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Das Appellationsgericht als Gesamtbehörde wählt auf seine eigene Amtsdauer die erforderlichen Einzelrichterinnen und Einzelrichter.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Die Entscheide der richterlichen Behörde sind unter Vorbehalt der Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten an das Bundesgericht endgültig.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> SR 142.20.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> SR 142.201.

#### B. Verfahren

#### I. ALLGEMEINES

#### Rechtsbeistand

- § 3. Die ausländische Person kann einen Rechtsbeistand beiziehen.
- <sup>2</sup> Über die Gewährung eines unentgeltlichen Rechtsbeistandes entscheidet die richterliche Behörde.
- <sup>3.</sup> Bei Jugendlichen ist jedenfalls eine rechtliche Verbeiständung sicherzustellen.

#### Verfahrenskosten

§ 4. Für Verfahren nach diesem Gesetz werden keine Kosten erhoben.

## II. VORBEREITUNGSHAFT, AUSSCHAFFUNGSHAFT, DURCHSETZUNGSHAFT UND KURZFRISTIGE FESTHALTUNG

## Verfahren bei der Migrationsbehörde

- § 5. Die Migrationsbehörde hört die ausländische Person an und ordnet gegebenenfalls in Form einer Verfügung die Vorbereitungs-, Ausschaffungs- oder Durchsetzungshaft an.
- <sup>2</sup> Die Verfügung enthält den Haftgrund und einen Hinweis auf die Rechte der ausländischen Person.
- <sup>3</sup> Die Verfügung wird der ausländischen Person in einer für sie verständlichen Sprache eröffnet.
- <sup>4</sup> Die ausländische Person kann umgehend eine von ihr bezeichnete und sich in der Schweiz befindliche Person oder ein anerkanntes Hilfswerk benachrichtigen lassen.
- <sup>5</sup> Die Migrationsbehörde überweist die Verfügung zusammen mit den Akten unverzüglich der richterlichen Behörde.
- <sup>6</sup> Bei einer kurzfristigen Festhaltung sind die Rechte gemäss den Abs. 1 bis **3** 4 zu gewähren und ist darauf hinzuweisen, dass die ausländische Person eine Überprüfung der Anordnung durch die richterliche Behörde verlangen kann.

## Verfahren vor der richterlichen Behörde

- § 6. Die richterliche Behörde führt in den vom Bundesrecht vorgesehenen Fällen eine Verhandlung in Anwesenheit der verhafteten ausländischen Person durch. Ein allfälliger Rechts-beistand ist berechtigt, an der Verhandlung teilzunehmen. Die richterliche Behörde kann anordnen, dass die Migrationsbehörde an der Verhandlung vertreten ist.
- <sup>2</sup> Die Rechtmässigkeit der kurzfristigen Festhaltung überprüft die richterliche Behörde in einem schriftlich durchgeführten Verfahren.

# Beschleunigungsgebot

- § 7. Die Haft darf nicht länger dauern als unbedingt nötig.
- <sup>2</sup> Die Migrationsbehörde informiert weitere am Verfahren beteiligte Behörden unverzüglich über die Anordnung der Vorbereitungshaft, Ausschaffungshaft oder Durchsetzungshaft.

## Haftordnung bei Jugendlichen

- § 8 Bei der Anordnung von Vorbereitungshaft, Ausschaffungshaft oder Durchsetzungshaft über Jugendliche ist folgendes zu berücksichtigen:
- Die Festnahme und Freiheitsentziehung bei Jugendlichen darf nur als letztes Mittel und nach Prüfung aller bestehenden Alternativen verfügt werden. Sie darf nur für die kürzeste angemessene Zeit angeordnet werden.
- Es ist sicherzustellen, dass Jugendlich, denen die Freiheit entzogen worden ist, umgehend Zugang zu einem rechtskundigen oder anderen geeigneten Beistand erhalten.

## Haftverlängerung und Haftumwandlung

- § 9. Für die Verlängerung und Umwandlung der Vorbereitungshaft, Ausschaffungshaft und Durchsetzungshaft gelten die Verfahrensbestimmungen der §§ 5, 6 und 7 sinngemäss.
- <sup>2</sup> Bei der Verlängerung der Durchsetzungshaft ist die ausländische Person anlässlich ihrer Anhörung darauf hinzuweisen, dass sie die Durchführung einer mündlichen Verhandlung gemäss § 6 Abs. 1 verlangen kann.
- <sup>3</sup> Die Migrationsbehörde reicht den Antrag auf Haftverlängerung oder Haftumwandlung spätestens eine Woche vor Ablauf der bewilligten Haftdauer bei der richterlichen Behörde ein.

#### III. HAFTENTLASSUNGSGESUCH

## Haftentlassungsgesuch

§ 10. Stellt die inhaftierte Person ein Haftentlassungsgesuch, wird eine Verhandlung gemäss § 6 Abs. 1 durchgeführt.

#### IV. EINGRENZUNG UND AUSGRENZUNG

## Anordnung der Eingrenzung und der Ausgrenzung

- § 11. Die Migrationsbehörde kann nach Anhörung der ausländischen Person die Eingrenzung oder die Ausgrenzung im Sinne von Art. 74 des Bundesgesetzes verfügen.
- <sup>2</sup> In der Verfügung wird die angeordnete Massnahme begründet und auf die Rechte der ausländischen Person, insbesondere auf das Rekursrecht, hingewiesen.
- <sup>3</sup> Die Verfügung wird der ausländischen Person in einer für sie verständlichen Sprache eröffnet.

#### Rekurs an die richterliche Behörde

- § 12. Gegen die Eingrenzungsverfügung oder die Ausgrenzungsverfügung kann die ausländische Person innert zehn Tagen Rekurs bei der richterlichen Behörde erheben. Der Rekurs ist gleichzeitig zu begründen.
- <sup>2</sup> Die richterliche Behörde kann den Rekurs im schriftlichen Verfahren beurteilen.

### C. Vollzug

## Haftbedingungen

§ 13. Vorbereitungshaft, Ausschaffungshaft und Durchsetzungshaft sind getrennt von Untersuchungshaft und Freiheitsstrafe zu vollziehen.

## Vollzug der Haft Jugendlicher

§ 14. Werden Jugendliche in Haft genommen, so ist auf ihre Bedürfnisse besondere Rücksicht zu nehmen.

#### Rechtsschutz

§ 15. Die inhaftierte Person kann gegen Handlungen oder Unterlassungen der Vollzugsorgane innert zehn Tagen beim zuständigen Departement Rekurs erheben..

# D. Schlussbestimmung

Rechtskraft und Wirksamkeit

- § 16. Dieses Gesetz ist zu publizieren. Es unterliegt dem Referendum und wird nach Eintritt der Rechtskraft sofort wirksam.
- <sup>2</sup> Auf den gleichen Zeitpunkt wird das Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht vom 20. November 1996 aufgehoben.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Die Persönlichkeitsrechte der nach diesem Gesetz in Haft genommenen Personen dürfen nur soweit beschränkt werden, als es der Zweck der Haft und die Aufrechterhaltung des Betriebs der Haftanstalt erfordern.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Im Rahmen der Anstaltsordnung kann die inhaftierte Person besucht werden, telefonieren und Post erhalten und versenden.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten in einer Verordnung.